



Администрация
Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области

ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288560, факс 288326
E-mail: pravdep@dvinaland.ru

03.03.2025 № 03/1-10/239
На № _____

Главе
Ленского муниципального
района Архангельской области

Посохову А.Е.

Председателю
Собрания депутатов Ленского
муниципального района
Архангельской области

Коржакову С.В.

бр. Покровских ул., д. 19,
с. Яренск, Ленский район,
Архангельская область, 165780

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на решение Собрания депутатов Ленского муниципального района
Архангельской области от 15 декабря 2022 г. № 4-н «Об утверждении
Порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы
муниципального образования «Ленский муниципальный район» (в редакции
решения Собрания депутатов Ленского муниципального района
Архангельской области от 11 сентября 2024 г. № 98-н)

Правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент) в соответствии со статьей 11 областного закона от 29 октября 2008 г. № 592-30-ОЗ «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области», Регламентом организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 23 августа 2011 года № 295-пп, подпунктом 6 пункта 1 и подпунктом 6 пункта 5 Положения о правовом департаменте, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 8 апреля 2010 г. № 53-у, проведена правовая и антикоррупционная экспертиза решения Собрания депутатов Ленского муниципального района Архангельской области от 15 декабря 2022 г. № 4-н «Об утверждении Порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы муниципального образования «Ленский муниципальный район» (в редакции решения Собрания депутатов Ленского муниципального района Архангельской области от 11 сентября 2024 г. № 98-н) (далее – решение).

Поводом для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы решения послужило его принятие и внесение в него изменений решением Собрания депутатов Ленского муниципального района Архангельской области от 11 сентября 2024 г. № 98-н.

Предметом правового регулирования решения являются общественные отношения, связанные с порядком проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы Ленского муниципального района Архангельской области.

Указанные отношения регулируются Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), областными законами от 23 сентября 2004 г. № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», от 8 ноября 2006 г. № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области», уставом Ленского муниципального района Архангельской области (далее – устав).

Решение принято Собранием депутатов Ленского муниципального района Архангельской области (далее – Собрание депутатов) в пределах своей компетенции согласно части 2.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, части 2 статьи 24 устава.

Решение содержит правовые нормы, не соответствующие законодательству Российской Федерации.

1. Решением утвержден Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы Ленского муниципального района Архангельской области (далее – Порядок).

Согласно подпункту 2 пункта 4.1 Порядка кандидат, изъявивший желание участвовать в конкурсе, представляет в конкурсную комиссию собственноручно заполненную и подписанную анкету по форме, установленной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 г. № 667-р «Об утверждении формы анкеты, представляемой гражданином Российской Федерации, поступающим на государственную гражданскую службу Российской Федерации или на муниципальную службу в Российской Федерации», с приложением фотографии, выполненной на матовой бумаге в черно-белом изображении форматом 4 x 6 см.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2024 г. № 1664 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 г. № 667-р «Об утверждении формы анкеты, представляемой гражданином Российской Федерации, поступающим на государственную гражданскую службу Российской Федерации или на муниципальную службу в Российской Федерации» признано утратившим силу.

Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2024 г. № 870 «О некоторых вопросах представления сведений при поступлении на государственную службу Российской Федерации и муниципальную службу в Российской Федерации и их актуализации» (далее – Указ № 870) утверждена

форма анкеты для поступления на государственную службу Российской Федерации и муниципальную службу в Российской Федерации (далее также – форма анкеты, утвержденная Указом № 870).

Правовым департаментом в информационном письме от 23 октября 2024 г. № 03/1-11/952, направленном органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области для применения в работе, содержались рекомендации по замене имеющихся в муниципальных нормативных правовых актов ссылок на форму анкеты, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации № 667-р, ссылкой на форму анкеты, утвержденную Указом № 870.

В целях приведения подпункта 2 пункта 4.1 Порядка в соответствие с Указом № 870 правовой департамент рекомендует подпункт 2 пункта 4.1 Порядка изложить в следующей редакции:

«2) собственноручно заполненную и подписанную анкету по форме, установленной Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2024 г. № 870 «О некоторых вопросах представления сведений при поступлении на государственную службу Российской Федерации и муниципальную службу в Российской Федерации и их актуализации», с приложением фотографии, выполненной на матовой бумаге в черно-белом изображении форматом 4 x 6 см;».

2. Согласно подпунктам 8 и 9 пункта 4.1 Порядка кандидат, изъявивший желание участвовать в конкурсе, представляет в конкурсную комиссию согласие на прохождение процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку и собственноручно заполненную и подписанную анкету по форме, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2010 г. № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» с приложением фотографии, выполненной на матовой бумаге в черно-белом или цветном изображении форматом 4 x 6 см.

В силу абзаца второй части 2.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ кандидатом на должность главы муниципального образования может быть зарегистрирован гражданин, который на день проведения конкурса не имеет в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления.

Таким образом, основополагающим фактором для недопуска кандидата на участие в конкурсе по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования является наличие у кандидата, имеющих на день проведения конкурса, ограничения пассивного избирательного права.

Перечень документов, представляемых кандидатами для участия в конкурсе, можно условно разделить на две группы:

1) документы, содержащие в отношении кандидата информацию о соблюдении им требований императивного характера, обусловленных абзацем

вторым части 2.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ и статьей 4 статьи Федерального закона № 67-ФЗ, то есть информация о наличии у кандидата, имеющих на день проведения конкурса, ограничений пассивного избирательного права;

2) документы, содержащие в отношении кандидата информацию ознакомительного характера для членов конкурсной комиссии и депутатского корпуса, к которым в том числе относятся: копия трудовой книжки; копии документов об образовании и о квалификации; документы воинского учета. анкеты, утвержденная Указом № 870, и т.д.

Непредставление или несвоевременное представление кандидатом документов, связанных с допуском кандидатов на должность главы муниципального образования к государственной тайне, не может служить основанием для отказа кандидату в праве на участие в конкурсе и впоследствии избрания кандидата на должность главы муниципального образования представительным органом.

Данный вывод подтвержден судебной практикой.

Согласно апелляционному определению Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 16 августа 2017 г. № 51-АПГ17-12 наличие оснований для отказа гражданину в допуске к государственной тайне не содержится в перечне обстоятельств, при наличии которых гражданин Российской Федерации не может реализовать свое пассивное избирательное право.

Отношения, связанные с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой государственной тайны в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, регламентированы Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» (далее – Закон РФ № 5485-1).

Согласно положениям пункта 4 статьи 4 Закона РФ № 5485-1 органы местного самоуправления во взаимодействии с органами защиты государственной тайны обеспечивают защиту переданных им другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых ими; обеспечивают защиту государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях в соответствии с требованиями актов законодательства Российской Федерации.

До 1 февраля 2024 г. Законом РФ № 5485-1 не регулировался порядок допуска к государственной тайне глав муниципальных образований.

Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 432-ФЗ, вступившим в силу 1 февраля 2024 г., внесены изменения в Закон РФ № 5485-1, направленные на совершенствование правовых механизмов допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, ограничения права граждан на выезд из Российской Федерации, а также обеспечение режима секретности.

В частности, Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 432-ФЗ в новой редакции изложены статьи 21 и 21.1 Закона РФ № 5485-1, регулирующие общественные отношения, связанные с оформлением допуска

должностного лица или гражданина к государственной тайне, и особым порядком оформления допуска к государственной тайне.

В силу статьи 21.1 Закона РФ № 5485-1 главам муниципальных образований, полномочия которых предусматривают доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, на период исполнения ими своих полномочий допуск к государственной тайне оформляется в особом порядке.

Перечни муниципальных образований, полномочия глав которых предусматривают доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, определяются высшими должностными лицами соответствующих субъектов Российской Федерации.

Оформление допуска глав муниципальных образований в особом порядке заключается в ознакомлении их с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение и возможное временное ограничение их права на выезд из Российской Федерации в соответствии с положениями статьи 24 Закона РФ № 5485-1, о чем у них берется соответствующая подписка.

Проверочные мероприятия в отношении лиц, допускаемых к государственной тайне в особом порядке, не проводятся.

Перечень муниципальных образований Архангельской области, полномочия глав которых предусматривают доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, утвержден указом Губернатора Архангельской области от 15 января 2024 г. № 3-у (далее – Перечень). В Перечень включены все городские округа, муниципальные районы и муниципальные округа Архангельской области.

С учетом этого главам городских округов, муниципальных районов и муниципальных округов Архангельской области оформляется допуск к государственной тайне в особом порядке в соответствии со статьей 21.1 Закона РФ № 5485-1.

Оформление допуска к государственной тайне иных выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, председателей, заместителей председателей, аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований может осуществляться в общем порядке, установленном статьей 21 Закона РФ № 5485-1.

При этом положения статьи 21.1 Закона РФ № 5485-1 распространяют свое действие исключительно на избранных глав муниципальных образований. Требований к проведению проверочных мероприятий в отношении кандидатов на должность главы муниципального образования положения Закона РФ № 5485-1 не содержат.

Утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2024 г. № 132 Правила допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне (далее – Правила), также в качестве субъектов, на которых распространяются указанные

правоотношения, признают именно глав муниципальных образований, а не лиц, претендующих на замещение должности главы муниципального образования (пункт 38 Правил)

Правовой департамент в информационном письме от 29 октября 2024 г. № 03/1-11/983 рекомендовал органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области провести работу в части исключения из перечня документов, истребуемых от кандидатов, закрепленных в Положениях (Порядках) проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования, утвержденных представительными органами муниципальных образований Архангельской области, анкету по форме, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2024 г. № 132 «Об утверждении Правил допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне», а также согласие кандидатов на должность главы муниципального образования на прохождение процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

Правовой департамент в целях приведения Порядка в соответствие с абзацем вторым части 2.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, статьей 4 Федерального закона № 67-ФЗ, статьей 21.1 Закона РФ № 5485-1, пунктом 38 Правил рекомендует подпункты 8 и 9 пункта 4.1 Порядка, а также приложение № 3 к Порядку исключить.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Правовой департамент делает вывод о несоответствии решения законодательству Российской Федерации и законодательству Архангельской области и предлагает привести решение в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

О результатах рассмотрения данного экспертного заключения прошу сообщить в правовой департамент в течение 30 дней со дня получения настоящего заключения.

Заместитель руководителя администрации –
директор правового департамента

И.С. Андреечев



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A281D0CDA2AAAABVCE35C06ED29A0E4D
Владелец **Андреечев Игорь Сергеевич**
Действителен с 04.10.2024 по 28.12.2025