

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности администрации Ленского муниципального района Архангельской области

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2015 № 2258-р, постановления Правительства Архангельской области от 26.02.2019 № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области» администрацией Ленского муниципального района постановлением от 15.04.2019 № 238 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Ленского муниципального района утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Ленского муниципального района (далее – Положение), определено уполномоченное подразделение администрации района, ответственное за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением. Уполномоченным органом, ответственным за внедрение антимонопольного комплаенса, определен юридический отдел администрации.

Постановлением администрации Ленский муниципального района от 22.04.2020 года № 226 в Положение в соответствии с требованиями действующего законодательства внесены следующие изменения (дополнения): Положение дополнено разделом VII «Порядок обучения и ознакомления муниципальных служащих и работников администрации Ленского муниципального района с антимонопольным комплаенсом».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Ленского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно постановлению администрации Ленского муниципального района от 15.04.2019 № 238 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Ленского муниципального района» на регулярной основе проводятся: анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года не реже одного раза в год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел); анализ нормативных правовых актов администрации в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства; анализ проектов нормативных правовых актов администрации, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства; мониторинг и анализ практики применения администрацией Ленского муниципального района антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Ленского муниципального района за 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства). В целях проведения указанного мероприятия уполномоченным подразделением у структурных подразделений администрации Ленского муниципального района была запрошена и проанализирована информация о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 3 года.

По результатам анализа представленной информации необходимо отметить следующее.

Антимонопольным органом по Архангельской области акты реагирования за период 2022-2024 годов представлены не были, предписания не выдавались.

В целях и дальнейшего недопущения нарушений, замечания, ранее указанные антимонопольным органом, учитываются при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также при проведении торгов и продажи муниципального имущества.

В 2022 году отделом контрольно-ревизионной работы администрации Ленского муниципального района по внутреннему финансовому контролю проведено 7 проверок, в ходе которых выявлено 14 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальными заказчиками, содержащих признаки административных правонарушений, а именно: нарушения, связанные с соблюдением требований по планированию закупок; нарушения, связанные с размещением план-графика; нарушения, связанные с обоснованием начальной максимальной ценой контракта; нарушения, связанные с ч.2 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"; нарушения, связанные с отсутствием срока действия договора. Все нарушения выявлены в МБОУ «Ленская средняя школа». В связи с истечением срока привлечения к административной ответственности, правовых последствий для муниципального заказчика не последовало.

В 2023 году отделом контрольно-ревизионной работы администрации Ленского муниципального района проведено 5 контрольных мероприятий, в том числе 1 контрольное мероприятие в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. В ходе проведения проверки правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации Об административных правонарушениях не установлено.

В 2024 году отделом контрольно-ревизионной работы по внутреннему финансовому контролю проведено 11 контрольных мероприятий, из них: в сфере бюджетных правоотношений – 3 плановых камеральных проверки (методом ревизий) финансово-хозяйственной деятельности (мероприятия проведены в соответствии с планом или 100%), 6 внеплановых камеральных проверок в соответствии с Поручением Главы администрации Ленского муниципального района от 24.09.2024 № 37; в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 2 контрольных мероприятия, в том числе 1 контрольное мероприятие в соответствии с планом или 100% и 1 внеплановое (согласование договора с единственным поставщиком). В ходе проведения проверок правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации Об административных правонарушениях не установлено.

2.2. Анализ нормативных правовых актов администрации Ленского муниципального района за период 2022-2024 годов:

- по итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству;

- в судебных инстанциях не осуществлялось рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Ленского муниципального района норм антимонопольного законодательства;

- отсутствуют нормативные правовые акты администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства за анализируемый период.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Ленского муниципального района на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства. При проведении правовой и антикоррупционной экспертиз проектов, поступающих на согласование в период 2022-2024 годов риски нарушения антимонопольного законодательства, не выявлены.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения администрацией Ленского муниципального района антимонопольного законодательства. Ситуаций конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации района в 2021-2024 годах в сфере функционирования антимонопольного комплаенса не выявлено.

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Ленского муниципального района.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Ленского муниципального района устанавливаются следующие ключевые показатели: а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Ленского муниципального района; б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации Ленского муниципального района; в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Ленского муниципального района; г) доля сотрудников администрации в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Ленского муниципального района осуществляется на основании методики, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службой России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» (далее – Методика).

В соответствии с обозначенными нормами в 2024 году достигнуты следующие значения ключевых показателей:

а) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Ленского муниципального района

рассчитывается по формуле: $KCH = KNP2022 / KNoп$, где KCH – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Ленского муниципального района по сравнению с 2022 годом; $KNP2022$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального района в 2022 году; $KNoп$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района в отчетном периоде (в 2024 году). $KCH = 14 / 0,1 = 140$. Таким образом, установлено, что произошло снижение количества нарушений антимонопольного законодательства в администрации Ленского муниципального района в 2024 году по сравнению с 2022 годом.

б) Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации Ленского муниципального района рассчитывается по формуле: $Kэппа = Kппа / KNoп$, где $Kэппа$ – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации Ленского муниципального района; $Kппа$ – количество проектов нормативных правовых актов администрации Ленского муниципального района, в которых данным органом местного самоуправления выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в 2024 году); $KNoп$ – количество нормативных правовых актов администрации Ленского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в 2024 году). $Kэппа = 0,1 / 0,1 = 1$.

в) Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Ленского муниципального района рассчитывается по формуле: $Kэппа = Kппа / KNoп$, где $Kэппа$ – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Ленского муниципального района; $Kппа$ – количество нормативных правовых актов администрации, в которых данным органом местного самоуправления выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в 2024 году); $KNoп$ – количество правовых актов администрации Ленского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в 2024 году). $Kэппа = 0,1 / 0,1 = 1$.

Согласно Методике, при эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть, при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение нормативных правовых актов, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть, низкое значение знаменателя). Таким образом, значение указанного выше ключевого показателя будет тем выше, чем эффективнее данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченным подразделением (должностным лицом). Наоборот, при невысоком значении долей нормативных правовых актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель), низкие значения ключевого показателя будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий. В 2024 году количество проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов

Администрации Ленского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равно нулю. Количество проектов нормативных правовых актов и нормативно правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, также равно нулю, что позволяет сделать вывод об более эффективном мониторинге указанных нормативных правовых актов на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с аналогичным периодом прошлых лет.

г) доля сотрудников администрации Ленского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле: $ДСо = КСо/КСобщ$, где ДСо – доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу; КСо – количество сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу; КСобщ – общее количество сотрудников администрации, должностные обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства. $ДСо = 1/4 = 0,25$.

4. Выводы по результатам проведенного анализа.

Изучив все необходимые материалы и получив достаточное количество необходимой информации для проведения анализа, можно сделать вывод о том, что в 2024 году антимонопольным органом не выявлено нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Ленского муниципального района, отсутствуют факты привлечения должностных лиц администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, высокие риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере проведения закупок для муниципальных нужд. Причинами стабильно сохраняющихся рисков нарушений в данной сфере по-прежнему являются часто вносимые в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменения, не позволяющие обеспечивать стабильное правоприменение, а также отсутствие в отраслевых отделах администрации узких специалистов в данной области законодательства.

Для снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией района уполномоченным органом осуществлялся мониторинг антимонопольного законодательства, изучалась судебная практика, должностные лица занимались самообразованием.

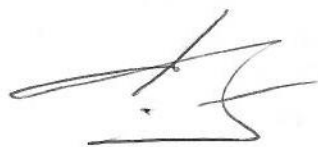
В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, договоров, соглашений, на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов.

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2022 году администрацией Ленского


муниципального района разработано и утверждено распоряжение от 24.01.2024 № 19 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в администрации Ленского муниципального района в 2024 году». По итогам проведения анализа за 2024 год необходимо отметить, что План мероприятий «дорожной карты» был выполнен.

В связи с положительной динамикой работы в рамках Плана мероприятий «дорожной карты», на 2025 год разработано аналогичное распоряжение «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в администрации Ленского муниципального района в 2025 году».

Глава Ленского муниципального района



А.Е. Посохов

Утвержден:
Общественным Советом
Ленского муниципального района
«31» января 2025 г.
Председатель Совета
 В.А. Додонов