

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЛЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 октября 2019 года № 629-н

с. Яренск

Об утверждении муниципальной программы «Охрана здоровья граждан Ленского района на 2020-2024 годы»

В целях создания условий для оказания медицинской помощи населению Ленского района, в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации», пунктом 12 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», областным законом от 18.03.2013 № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан», Уставом МО «Ленский муниципальный район», на основании постановления Администрации МО «Ленский муниципальный район» от 30.04.2014 № 283-н «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район» Администрация МО «Ленский муниципальный район» **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Охрана здоровья граждан Ленского района на 2020-2024 годы».
2. Опубликовать настоящее постановление в Вестнике муниципальных правовых актов МО «Ленский муниципальный район» и разместить на Интернет-сайте Администрации МО «Ленский муниципальный район».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации МО «Ленский муниципальный район» по социальным вопросам и муниципальному управлению Д.В. Усова.
4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

И.о.Главы
МО «Ленский муниципальный район»



И.Н.Кочанов

Утверждена
постановлением Администрации
МО «Ленский муниципальный район»
от 14 октября 2019 года № 629-н

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Охрана здоровья граждан Ленского района на 2020-2024 годы»

Паспорт
муниципальной программы
«Охрана здоровья граждан Ленского района на 2020-2024 годы»

Наименование Программы	Муниципальная программа «Охрана здоровья граждан Ленского района на 2020-2024 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», областной закон от 18.03.2013 № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан», постановление Администрации МО «Ленский муниципальный район» от 30 апреля 2014 года № 283-н «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район», постановление Администрации МО «Ленский муниципальный район» от 3 апреля 2019 года № 204 «Об утверждении перечня муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район», разрабатываемых в 2019 году»
Ответственный исполнитель (разработчик) Программы	Отдел по вопросам молодежи, спорта, НКО, культуры и туризма Администрации МО «Ленский муниципальный район»
Цель Программы	Улучшение состояния здоровья населения Ленского района на основе повышения доступности оказания медицинской помощи и популяризации здорового образа жизни
Задачи Программы	1. Содействие укомплектованию медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными врачебными кадрами. 2. Содействие укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения. 3. Содействие доступности специализированной медицинской помощи онкологическим больным. 4. Реализация мероприятий по популяризации здорового образа жизни.

Целевые показатели и индикаторы Программы	1. Обеспеченность квалифицированными врачебными кадрами медицинских учреждений района в расчете на 10 тыс. населения Ленского района. 2. Количество отремонтированных зданий или помещений ГБУЗ «Яренская ЦРБ». 3. Показатель смертности населения Ленского района от злокачественных новообразований в расчете на 10 тыс. населения Ленского района. 4. Количество мероприятий по популяризации здорового образа жизни. 5. Показатель смертности населения в трудоспособном возрасте на 10 тыс. населения Ленского района.
Сроки и этапы реализации Программы	2020-2024 годы. Программа реализуется в один этап.
Перечень подпрограмм	Подпрограммы отсутствуют
Перечень основных мероприятий Программы	- приобретение служебного жилья для медицинских работников; - капитальный ремонт, реконструкция и ремонт зданий или помещений учреждений здравоохранения; - оплата проезда онкологических больных в онкологический диспансер; - организация и проведение мероприятий по популяризации здорового образа жизни.
Соисполнители программы	ГБУЗ АО «Яренская ЦРБ»
Объемы и источники финансирования Программы	общий объем финансирования – 4372,4 тыс. руб., в том числе: - средства бюджета МО «Ленский муниципальный район» – 3254,9 тыс. руб.; - средства областного бюджета – 0,0 тыс. руб.; - средства федерального бюджета – 0,0 тыс. руб.; - средства бюджетов поселений – 0,0 тыс. руб.; - внебюджетные источники – 1117,5 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации Программы	- обеспечение медицинских организаций квалифицированными врачебными кадрами не менее 27 на 10 тыс. населения Ленского района; - проведение капитальных и текущих ремонтов не менее 1 здания или помещения ГБУЗ АО «Яренская ЦРБ» в год; - снижение показателя смертности населения от злокачественных новообразований на 2 процента; - проведение мероприятий по популяризации здорового образа жизни не менее 5 в год; - снижение смертности населения в трудоспособном возрасте в расчете на 10 000 населения до 73,5.
Система организации контроля за исполнением Программы	Контроль за исполнением Программы осуществляет отдел по вопросам молодежи, спорта, НКО, культуры и туризма Администрации МО «Ленский муниципальный район».

I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

На 1 января 2019 года численность населения Ленского района составила 10 976 человек. Ежегодно численность населения района сокращается в среднем на 300 человек.

В 2018 году, как и в предыдущие годы, отмечается тенденция к снижению численности населения района.

В 2018 году родилось 90 детей, показатель рождаемости составил 6,9 на 1000 населения (в 2017 году 7 на 1000 населения). Умерло 186 человек. Показатель смертности в 2018 году составил 14,3 на 1000 населения (в 2017 году 15,7 на 1000 населения). Показатель естественного прироста населения составил - 7,3.

В общей структуре причин смертности населения в 2018 году, как и в предыдущие годы, на первом месте - заболевания системы кровообращения, умерло 112 человек (60 %), на втором месте - новообразования, умерло 33 человека (25 %), на третьем месте - несчастные случаи, травмы и отравления, умерло 23 человека, что составляет 16 %.

В трудоспособном возрасте умерло 47 человек, это каждый шестой умерший. Основной причиной смерти в трудоспособном возрасте являются заболевания системы кровообращения, на втором месте - несчастные случаи, травмы и отравления, на третьем - новообразования.

В 2017 году умер один ребенок в возрасте 1 год. В 2018 году младенческая смертность не зарегистрирована.

На территории Ленского района работает ГБУЗ Архангельской области «Яренская центральная районная больница», в составе которой функционируют структурные подразделения: Урдомская больница, Литвиновская врачебная амбулатория, Козьминская врачебная амбулатория, 16 фельдшерско-акушерских пунктов.

В учреждениях здравоохранения на начало 2018 года развернуто 60 коек круглосуточного пребывания. Обеспеченность населения койками составила 46,2 на 10 тыс. населения. В больницах и амбулаториях функционируют дневные стационары при амбулаторно-поликлинических учреждениях на 24 койки.

По состоянию на 01.01.2019 года в отрасли здравоохранения работает – 26 врачей и 102 средних медицинских работника. Показатель обеспеченности населения Ленского района врачами равен 23,2 на 10 000 населения, средними медицинскими работниками – 91,8 на 10 000 населения. Кадровая ситуация в здравоохранении остается сложной. Сохраняется определенное количество врачебных вакансий (хирург, педиатр, терапевт, стоматолог), около 50 процентов работающих врачей пенсионного возраста. Коэффициент совместительства врачей составляет 1,5, средних медицинских работников — 1,27. Штаты укомплектованы на 85%, укомплектованность врачебными кадрами — 64,7%.

На балансе ГБУЗ АО «Яренская ЦРБ» на 01.01.2018 года находятся 24 здания. Из 24 зданий восемь зданий имеют центральное водоснабжение, десять зданий центральное отопление, в трех зданиях имеется канализация. Необходима замена системы отопления в стационаре, ремонт поликлиники в Яренске. В районе 10 из 16 фельдшерско-акушерских пунктов расположены в приспособленных зданиях. Требуется ремонт ФАП в п. Очя, п. Витюнино, амбулатории в п. Литвино, ремонт прачечной в с. Яренск

Рост заболеваемости и смертности населения от злокачественных опухолей – острейшая медико-социальная проблема во всем мире. Ежегодно в Ленском районе впервые регистрируется более 40 больных злокачественными новообразованиями, более 20 человек ежегодно умирает. В 2018 г. на диспансерном учете состояло 259 человек со злокачественными новообразованиями. Впервые выявлено ЗНО у 52 человек. Онкологические заболевания занимают второе место в структуре смертности населения после болезней системы кровообращения и травм, и второе место в структуре причин инвалидизации населения района.

За последние три года отмечается незначительное увеличение смертности от онкологических заболеваний (2016 год – 30 умерших, 2017 год – 31 умерший, 2018 год – 45 умерших).

Ведущими локализациями в общей структуре заболеваемости злокачественными новообразованиями Ленского района, также как и по всей территории Российской Федерации, являются опухоли легких, желудка и молочной железы. В 2018 году отмечается рост заболеваемости злокачественными новообразованиями кожи и шейки матки. Каждый третий больной умирает на первом году после установления диагноза. Наибольший удельный вес в смертности занимают опухоли легкого, поджелудочной железы, печени.

Одной из главных проблем остается позднее выявление злокачественных новообразований на уровне оказания первичной медико-санитарной помощи. Из числа больных злокачественными новообразованиями, взятых под наблюдение в 2018 году, 58 процентов больных имели I и II стадии заболевания, при которых достигаются наилучшие результаты лечения и наблюдения.

Для решения этих проблем необходимы программные мероприятия, направленные на укомплектование учреждений здравоохранения района квалифицированными врачебными кадрами, содействие в повышении доступности медицинской помощи, и реализация мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни.

II. Подпрограммы отсутствуют.

III. Цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы, целевые индикаторы и показатели

Настоящая программа разработана для достижения основной цели:
улучшение состояния здоровья населения Ленского района на основе повышения доступности оказания медицинской помощи и популяризации здорового образа жизни.

Программные мероприятия, направлены на решение следующих задач:
- содействие укомплектованию медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными врачебными кадрами;
- содействие укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- содействие доступности специализированной медицинской помощи онкологическим больным;
- реализация мероприятий по популяризации здорового образа жизни.

Срок реализации Программы: с 2020 до 2024 года.

Программа реализуется в один этап.

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями Программы являются:
- обеспеченность квалифицированными врачебными кадрами медицинских учреждений района в расчете на 10 тыс. населения Ленского района;
- количество отремонтированных зданий и помещений ГБУЗ «Яренская ЦРБ»;
- количество мероприятий по популяризации здорового образа жизни;
- показатель смертности населения в трудоспособном возрасте в расчете на 10 тыс. населения Ленского района.

При выполнении поставленных задач предполагается достижение следующих целевых индикаторов и показателей Программы:

Наименование целевого показателя и индикатора	Значение базовых показателей и индикаторов Подпрограм мы 2018 год	Значение оценочных показателей и индикаторов Подпрограм мы 2019 год	Значения прогнозных показателей и индикаторов Подпрограммы				
			2020	2021	2022	2023	2024
Программа «Охрана здоровья граждан Ленского района на 2020-2024 годы»							
Задача 1.Содействие укомплектованию медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными врачебными кадрами							
1.1. Обеспеченность квалифицированными врачебными кадрами медицинских учреждений района в расчете на 10 тыс. населения Ленского района	23,2	24,1	24,8	25,5	26,0	26,5	27,0
Задача 2. Содействие укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения							
2.1. Количество отремонтированных зданий или помещений ГБУЗ АО «Яренская ЦРБ»	2	1	1	1	1	1	1
Задача 3. Содействие доступности специализированной медицинской помощи онкологическим больным							
3.1. Показатель смертности населения от злокачественных новообразований в расчете на 10 тыс. населения Ленского района	28,5	28,4	28,0	27,8	27,2	26,8	26,5
Задача 4. Реализация мероприятий по популяризации здорового образа жизни.							
4.1. Количество мероприятий по популяризации здорового образа жизни	2	2	5	5	5	5	5
4.2. Показатель смертности населения в трудоспособном возрасте в расчете на 10 тыс. населения Ленского района	95,6	92,7	89,9	86,3	82,0	77,8	73,5

Порядок расчета и источники информации о значениях целевых показателей муниципальной программы

Наименование целевых показателей Программы	Порядок расчета	Источники информации
1. Обеспеченность квалифицированными врачебными кадрами медицинских учреждений района в расчете на 10 тыс. населения Ленского района	Количество врачебных кадров <u>на текущий год x 10 000</u> численность населения на 01.01 отчетного года	Информация ГБУЗ АО «Яренская ЦРБ» Статистические данные по численности населения
2. Количество отремонтированных зданий или помещений ГБУЗ АО «Яренская ЦРБ» в год	Количество отремонтированных зданий или помещений ГБУЗ АО «Яренская ЦРБ» в год	Информация ГБУЗ АО «Яренская ЦРБ»
3. Показатель смертности населения от злокачественных новообразований в расчете на 10 тыс. населения Ленского района	Число умерших от злокачественных <u>новообразований в году x 10 000</u> численность населения на 01.01 отчетного года	Форма статистического наблюдения № 35 «Сведения об онкологических больных»
4. Количество мероприятий по популяризации здорового образа жизни	Количество проведенных мероприятий по популяризации здорового образа жизни в т.ч.; - акций - публикаций в СМИ - статей, размещенных на Интернет-сайтах за квартал	Информация ГБУЗ АО «Яренская ЦРБ»; Отчет отдела по вопросам молодежи, спорта, НКО, молодежи и туризма за квартал
5. Показатель смертности населения в трудоспособном возрасте в расчете на 10 000 населения	Число умерших в трудоспособном возрасте в данном году x 10 000 численность населения на 01.01 отчетного года	Форма статистического наблюдения № 30 «Сведения о медицинской организации»

IV. Перечень программных мероприятий муниципальной программы «Охрана здоровья граждан Ленского района на 2020-2024 годы»

[illegible]

2.1. Капитальный, текущий ремонт зданий или помещений учреждений здравоохранения	ГБУЗ АО «Яренская ЦРБ»	Муниципальный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Приведение зданий государственных бюджетных учреждений здравоохранения Архангельской области в соответствии с лицензионными требованиями, требованиями пожарной безопасности. Повышение уровня медицинского обслуживания. Ремонт не менее одного здания, помещения в год
	отдел по вопросам молодежи, спорта, НКО, культуры и туризма	Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		Внебюджетные средства	1100,0	300,0	200,0	200,0	200,0	200,0	
Задача 3. Содействие доступности специализированной медицинской помощи онкологическим больным									
3.1. Оплата проезда онкологических больных в онкологический диспансер 2 раза в год	отдел по вопросам молодежи, спорта, НКО, культуры и туризма	Муниципальный бюджет	1234,0	228,0	237,0	246,0	256,0	267,0	Повышение доступности и качества специализированной медицинской помощи онкологическим больными. Оплата проезда онкобольным в онкоцентры не менее 2 раз в год для одного больного
Задача 4. Реализация мероприятий по популяризации здорового образа жизни									

4.1. Организация и проведение мероприятий по профилактике заболеваний и популяризации здорового образа жизни	отдел по вопросам молодежи, спорта, НКО, культуры и туризма	Муниципальный бюджет	12,0	2,0	2,0	2,0	3,0	3,0	Проведение профилактических мероприятий, акций по популяризации здорового образа жизни не менее 5 в год, в т.ч. в общеобразовательных организациях 2 раза в год
	ГБУЗ АО «Яренская ЦРБ»	Внебюджетные средства	7,0	1,0	1,0	1,0	2,0	2,0	
4.2. Информирование населения о факторах риска развития заболеваний и необходимости своевременного обращения за медицинской помощью	отдел по вопросам молодежи, спорта, НКО, культуры и туризма	Муниципальный бюджет	6,4	1,0	1,2	1,3	1,4	1,5	Публикации в СМИ, размещение в сети Интернет, на сайте Администрации МО «Ленский муниципальный район» информации не менее одного раза в квартал
Итого по Программе			4372,4	534,0	443,2	452,8	1465,4	1477,0	
Муниципальный бюджет			3254,9	231,5	240,7	249,8	1260,9	1272,0	
Областной бюджет			0,0	0,0	0,0	00,0	0,0	0,0	
Внебюджетные средства			1117,5	302,5	202,5	203,0	204,5	205,0	

V. Механизм реализации Программы

Реализация Программы представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия исполнителей программных мероприятий, направленных на достижение поставленных целей и задач Программы с учетом меняющихся социально-экономических условий. Механизм реализации включает в себя взаимодействие Администрации МО «Ленский муниципальный район» и ГБУЗ Архангельской области «Яренская центральная районная больница».

Реализация мероприятий Перечня программных мероприятий Программы осуществляется:

- по пункту 1.1. в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- по пункту 2.1. за счет привлеченных средств и средств благотворительного фонда «ИЛИМ-Гарант»;

- по пункту 3.1. в соответствии с Порядком оплаты проезда онкологическим больным в онкологический диспансер за счет средств бюджета МО «Ленский муниципальный район», утвержденным постановлением Администрации МО «Ленский муниципальный район» от 10.09.2014 № 476-н;

- по пунктам 4.1., 4.2., 4.3. исполнение мероприятий будет осуществлять отдел по вопросам молодежи, спорта, НКО, культуры и туризма Администрации МО «Ленский муниципальный район» с привлечением СМИ и ГБУЗ «Яренской ЦРБ».

VI. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета МО «Ленский муниципальный район» с привлечением внебюджетных средств.

Общий объем финансирования Программы составляет 4372,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета МО «Ленский муниципальный район» – 3254,9 тыс. рублей, областного бюджета – 0,0 тыс. рублей и внебюджетных средств – 1117,5 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы за счет средств бюджета МО «Ленский муниципальный район» носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов бюджета МО «Ленский муниципальный район» на очередной финансовый год исходя из возможностей бюджета МО «Ленский муниципальный район».

Участие в реализации финансирования мероприятий Программы определяется соглашениями, договорами, контрактами.

Финансирование мероприятий за счет средств внебюджетных источников (юридических лиц) подтверждается соглашениями о намерениях между государственным учреждением здравоохранения Архангельской области и соответствующими инвесторами.

Распределение объемов финансирования Программы по источникам, направлениям расходования средств и годам

Источники и направления финансирования	Объем финансиро вания, всего	В том числе (тыс. рублей)				
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7

Всего по Программе	4372,4	534,0	443,2	452,8	1465,4	1477,0
в том числе:						
бюджет МО «Ленский муниципальный район»	3254,9	231,5	240,7	249,8	1260,9	1272,0
областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные средства	1117,5	302,5	202,5	203,0	204,5	205,0

VII. Ожидаемые результаты реализации Программы

Ожидаемый к концу 2024 года социально-экономический эффект от реализации основных мероприятий Программы будет выражен в следующих показателях:

- обеспечение медицинских организаций квалифицированными врачебными кадрами не менее 27 на 10 тыс. населения Ленского района;
- проведение капитальных и текущих ремонтов не менее 1 здания или помещения ГБУЗ АО «Яренская ЦРБ» в год;
- снижение показателя смертности населения от злокачественных новообразований на 2 процента;
- проведение мероприятий по популяризации здорового образа жизни не менее 5 в год;
- снижение смертности населения в трудоспособном возрасте в расчете на 10 тыс. населения до 73,5.

VIII. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Контроль за ходом реализации Программы осуществляет отдел экономики и прогнозирования, отдел по вопросам молодежи, спорта, НКО, культуры и туризма Администрации МО «Ленский муниципальный район».

Отдел по вопросам молодежи, спорта, НКО, культуры и туризма Администрации МО «Ленский муниципальный район»:

- обеспечивает согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий, целевому и эффективному использованию бюджетных средств;
- разрабатывает и представляет в установленном порядке бюджетную заявку для финансирования Программы на очередной финансовый год;
- подготавливает информацию о ходе реализации Программы за отчетный год.

Контроль за ходом реализации Программы включает ежегодную отчетность о реализации мероприятий Программы и рациональном использовании исполнителями выделяемых им финансовых средств, качестве реализуемых мероприятий Программы, сроках выполнения соглашений (договоров).

Отдел по вопросам молодежи, спорта, НКО, культуры и туризма Администрации МО «Ленский муниципальный район»:

ежеквартально, до 15 числа месяца следующего за отчетным кварталом, представляет в отдел экономики и прогнозирования Администрации МО «Ленский муниципальный район» отчет (с нарастающим итогом с начала года) о ходе реализации Программы:

ежегодно, до 20 числа месяца, следующего за отчетным годом, представляет в отдел экономики и прогнозирования Администрации МО «Ленский муниципальный район» отчеты о выполнении целевых показателей (индикаторов) Программы, а также статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Программы.