

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Архангельской области
«О размещении и обустройстве сезонных залов (зон)
обслуживания посетителей, в которых может осуществляться
розничная продажа алкогольной продукции
при оказании услуг общественного питания
на территории Архангельской области»

Разработка проекта постановления Правительства Архангельской области «О размещении и обустройстве сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Архангельской области» (далее – проект постановления) обусловлена следующим.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 мая 2024 г. № 102-ФЗ, в пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания может осуществляться в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также при наличии документа, выданного в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленным законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно подпунктам 7.1 – 7.2 пункта 2 статьи 4 областного закона от 28 июня 2010 г. № 182-14-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции») Правительство Архангельской области устанавливает требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей) и утверждает порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, в котором (которой) может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей (далее – порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей).

В соответствии с Положением о министерстве агропромышленного

комплекса и торговли Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 3 апреля 2012 г. № 127-пп, министерство осуществляет разработку требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей; разработку порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей; выдачу документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей (далее – документ, подтверждающий соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей).

На основании вышеназванных положений законодательства в целях реализации на территории Архангельской области предоставленных полномочий подготовлен проект постановления.

Проектом постановления устанавливаются требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

Поскольку проект постановления вводит новые требования (обязанности) к осуществлению хозяйствующими субъектами деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания необходимо проведение оценки регулирующего воздействия в соответствии с требованиями, утвержденными Указом Губернатора Архангельской области от 6 февраля 2014 года № 12-у.

1. Степень регулирующего воздействия проекта акта:
высокая степень.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

отсутствие требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей без получения дополнительной лицензии.

3. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

аналогичные требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям приняты рядом субъектов Российской Федерации (приказ министерства предпринимательства и туризма Владимирской области от 28.11.2024 № 28-н; приказ департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края от 29.11.2024 № 173; постановление департамента потребительского рынка Ростовской области от 21.02.2025 № 1; постановление Правительства Кировской области от 27.11.2024 № 516-П; закон Саратовской области от 02.10.2024 № 128-ЗСО).

4. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования:

формирование равных условий для развития конкуренции добросовестным хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность

по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в текущих экономических условиях;

создание условий для обеспечения жителей Архангельской области и туристов, приезжающих в регион, качественными услугами общественного питания, посредством установления единых требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей;

установление порядка выдачи документа о соответствии требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей.

5. Описание предлагаемого варианта правового регулирования и иных возможных вариантов правового регулирования:

принятие проекта постановления, устанавливающего требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа, подтверждающего их соответствие таким требованиям, для организации деятельности сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей без получения дополнительной лицензии и выдача документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей. Иные возможные способы решения вопроса отсутствуют.

6. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

организации, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и планирующие осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей;

министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (далее – министерство);

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии.

7. Вновь устанавливаемые функции (полномочия) органов государственной власти и органов местного самоуправления или сведения об изменении их содержания:

министерство в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявления о выдаче документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей; копий документов, подтверждающие право собственности или иное законное право на использование земельного участка, иного объекта недвижимости, на котором размещен сезонный зал (зона), и проекта размещения сезонного зала (зоны) принимает одно из следующих решений:

а) о выдаче заключения, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей;

б) об отказе в выдаче заключения, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон).

8. Оценка влияния предлагаемого правового регулирования на доходы и расходы областного бюджета:

вводимые проектом постановления мероприятия затрагивают вопросы осуществления предпринимательской деятельности, но не способствуют возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности и не требует дополнительных расходов областного бюджета.

9. Содержание вновь устанавливаемых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

организации, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, планирующие осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей должны соответствовать требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, и получить в министерстве заключение, подтверждающее соответствие сезонного зала (зоны) требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) (далее – заключение).

10. Оценка влияния предлагаемого правового регулирования на доходы и расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанные с необходимостью соблюдения устанавливаемых или изменяемых обязательных требований, устанавливаемых или изменяемых обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также связанные с установлением или изменением ответственности за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности:

Принятие проекта постановления позволит создать стабильные и понятные условия для продажи алкогольной продукции в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей, окажет поддержку добросовестным хозяйствующим субъектам при осуществлении деятельности по оказанию услуг общественного питания в текущих экономических условиях, будут способствовать развитию внутреннего туризма и увеличению доходов субъектов предпринимательской деятельности от реализации алкогольной продукции.

По данным министерства, полученным от органов местного самоуправления, в 2024 году на территориях Архангельской области сезонные залы (зоны) обслуживания посетителей были организованы 46 организациями общественного питания, размещение которых были согласованы с органами местного самоуправления. Анализ оценки расходов хозяйствующих субъектов, связанных с затратами времени работы сотрудников на осуществление необходимых действий по сбору документов и получению заключения не повлекут дополнительных расходов на обустройство сезонных залов (зон) обслуживания посетителей и соблюдение требований устанавливаемых проектом постановления, так как проекты размещения сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в соответствии с действующим законодательством, согласовываются с органами местного самоуправления.

11. Риски наступления неблагоприятных последствий предлагаемого варианта правового регулирования:

увеличение количества посадочных мест в объектах общественного питания. Вместе с тем, установленные обязательные требования позволят

обеспечить минимизацию рисков и предотвращение негативных социальных или экономических последствий от введения нормативного правового регулирования.

12. Необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

иные необходимые мероприятия будут рассмотрены в рамках подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

13. Предлагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, описание предлагаемых переходных положений (переходного периода):

в соответствии с проектом постановления, в случае его утверждения, вступает в силу со дня его официального опубликования.

14. Индикативные показатели достижения цели предлагаемого правового регулирования и сроки оценки их достижения (при наличии):

отсутствуют.

15. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

В проекте постановления отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проведена первичная антикоррупционная экспертиза проекта постановления. Коррупциогенных факторов и проявлений коррупциогенности, а также иных положений, которые могут способствовать проявлениям коррупции, не содержится.

Министр

И.Б. Бажанова