## 

## герб Ленского муниципального района

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Ленский муниципальный район»

ул. Бр.Покровских, д.19, с.Яренск, Ленский р-н, Архангельская область 165780,

тел.(818 59) 5-25-84, email [ksklensky@mail.ru](mailto:ksklensky@mail.ru)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| от 25 мая 2021 года | № 41 | Председателю Собрания депутатов МО «Ленский муниципальный район»  Т.С. Лобановой,  Главе МО «Ленский муниципальный район»  А.Г.Торкову  Заведующему  Отделом по вопросам молодёжи, спорта, НКО, культуры и туризма Администрации МО «Ленский муниципальный район»  Н.Б.Караван |

## Заключение

## о результатах экспертно-аналитического мероприятия

**«Экспертиза проекта муниципальной программы»**

### 

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 8 «Положения о контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Ленский муниципальный район», утверждённого Решением Собрания депутатов МО «Ленский муниципальный район» от 29.02.2012г. № 143, с изменениями, п. 3.10 плана работы контрольно-счетной комиссии МО «Ленский муниципальный район» (далее КСК) на 2021 год

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект Постановления Администрации МО «Ленский муниципальный район» «Об утверждении муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья среди населения Ленского района на 2022-2025 годы».

3. Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия: отдел по вопросам молодёжи, спорта, НКО, культуры и туризма Администрация МО «Ленский муниципальный район».

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия с 20 мая по 26 мая 2021года.

5. Цель экспертно-аналитического мероприятия: выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков в проекте муниципальной программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального района, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций муниципального района. В ходе экспертизы осуществляется содержательное рассмотрение и оценка муниципальной программы.

6. Результаты мероприятия:

Заключение подготовлено контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Ленский муниципальный район» (далее - КСК) на основании ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положения о контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Ленский муниципальный район», утверждённого Решением Собрания депутатов МО «Ленский муниципальный район» от 29.02.2012г. № 143, с изменениями и плана работы контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Ленский муниципальный район» на 2021 год.

На основании п.13 Постановления Администрации МО «Ленский муниципальный район» №283-н от 30 апреля 2014 года «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район» (в ред. Постановлений Администрации №54-н от 30.10.2014, №403-н от 07.09. 2015, №179-н от 21.03.2016, №420-н от 21.07.2016, №250-н от12.04.2017, №175-н от 14.03.2018, №105-н от 18.02.2019, № 619-н от 30.10 2020) (далее Постановление №283).

В КСК для проведения экспертизы предоставлены следующие документы:

1. Проект Постановления Администрации МО «Ленский муниципальный район» «Об утверждении муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья среди населения Ленского района на 2022-2025 годы» (далее проект Программы).

2. Расчет объемов финансирования на выполнение мероприятий муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья среди населения Ленского района на 2022-2025 годы».

Согласно положениям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерациипорядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Постановлением №212 от 07 апреля 2021 года утвержден перечень муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район», разрабатываемых в 2021 году.Муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья среди населения Ленского района на 2022-2025 годы» (далее проект МП) включена в утвержденный перечень.

Рассмотрев проект постановления и прилагаемые к нему документы, КСК отмечает следующее:

**1.** В разделе III «Цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы, целевые индикаторы и показатели» указано, что проект МП разработан во взаимодействии с государственной программой Архангельской области «Укрепление общественного здоровья», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 30.01.2020 года №48-пп.

КСК отмечает, что данная программа не является государственной программой Архангельской области, а является программой в целях реализации мер по профилактике заболеваний и формированию у населения Архангельской области мотивации к ведению здорового образа жизни и отказа от вредных привычек в рамках реализации федерального проекта "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек", утвержденного протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 года N 16, и государственной [программы](consultantplus://offline/ref=3BA7019E895D733CF10638709F21A69FDF7D1EFDFD19CDC1D3BD720B76D921130B8039A683F35380B1439822E2FD7F2692E380FF2C83C4B50CAA0B18f7g5L) Архангельской области "Развитие здравоохранения Архангельской области", утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года N 462-пп.

Программа носит межведомственный характер, финансовое обеспечение реализации мероприятий программы осуществляется в рамках государственной [программы](consultantplus://offline/ref=3BA7019E895D733CF10638709F21A69FDF7D1EFDFD19CDC1D3BD720B76D921130B8039A683F35380B1439822E2FD7F2692E380FF2C83C4B50CAA0B18f7g5L) Архангельской области "Развитие здравоохранения Архангельской области", утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года N 462-пп.

КСК проанализировав целевые показатели и индикаторы в ранее утверждённых муниципальных программах Ленского района отмечает, что целевые показатели и индикаторы проекта Программы дублируют целевые индикаторы, мероприятия таких муниципальных программ (далее МП), как:

МП «Охрана здоровья граждан Ленского района на 2020-2024 годы», где задача 4 «Реализация мероприятий по популяризации здорового образа жизни», предполагает проведение мероприятий: 4.1. «Организация и проведение мероприятий по профилактике заболеваний и популяризации здорового образа жизни, по предписанию Роспотребнадзора» (с финансированием по годам),4.2. «Информирование населения о факторах риска развития заболеваний и необходимости своевременного обращения за медицинской помощью» (с финансированием по годам). Один из целевых индикаторов «Количество мероприятий по популяризации здорового образа жизни» (предусматривает в год проведение 5 мероприятий, а в проекте Программы мероприятия 1.3., 1.4. не менее 4 акций).

МП «Развитие физической культуры, спорта, туризма, повышение эффективности реализации молодёжной и семейной политики в МО «Ленский муниципальный район» (2020–2024 годы)», где задача №1 МП - создание условий для занятий физической культурой и спортом, увеличение численности жителей района, систематически занимающихся физической культурой и спортом. «Целевые показатели и индикаторы Программы»: доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения (значение доли по годам соответствует значениям индикаторов проекта Программы) и количество участников спортивно-массовых мероприятий. А задача подпрограммы №1 «Развитие массовой физической культуры и спорта, укрепление здоровья населения, реализация ВФСК ГТО» предполагает проведение мероприятий (с финансированием по годам): 1.1. «Организация и проведение районных, межрайонных, межрегиональных спортивно-массовых, физкультурных мероприятий», 1.2. «Организация и проведение мероприятий по реализации ВФСК ГТО»

В соответствии с п.3 Постановления №283-н муниципальная программа - увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных, и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение целевых задач на территории МО «Ленский муниципальный район».

КСК отмечает, что Проект Программы в нарушение п.9 Постановления №283-н не исходит из стратегических целей развития района, а дублирует цели задачи уже действующих муниципальных программ. Название проекта МП «Укрепление общественного здоровья среди населения Ленского района на 2022-2025 годы» предполагает направленность на весь район в целом, в тоже время в соисполнителях ни одно поселение района не участвует.

В нарушение п.п.10) п.12 Постановления №283-н, к проекту Программы не представлена пояснительная записка, поэтому КСК не имеет возможности оценить цель ввода новой муниципальной программы.

**2.** Установлено, что проект Программы частично составлен с нарушением Постановления №283-н «Порядка разработки и реализации муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район», частично имеются несоответствия между разделами, таблицами, в том числе:

Паспорт проекта Программы:

-«Соисполнители программы»- указаны с нарушением положений приложения №1 Постановления №283-н, где указано, что «соисполнителями программы могут быть исполнительный орган Администрации МО «Ленский муниципальный район», органы местного самоуправления муниципальных образований поселений, а также иные юридические и физические лица, определенные в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд», следовательно, учреждения могут быть только участниками программы;

Указанные в паспорте соисполнители не соответствует наименованию ответственного исполнителя (соисполнителя), указанных в таблице приложения «Перечень мероприятий муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья среди населения Ленского района на 2022-2025 годы».

В разделе III проекта Программы «Цель, задачи, срок и этапы реализации Программы», целевые индикаторы и показатели по подпрограммам:

Установлены несоответствия наименования целевого показателя и наименования его при расчёте в таблице «Порядок расчета и источники информации…»:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование целевого показателя и индикатора | Наименование целевого показателя и индикатора по формуле в таблице №5 | Несоответствия |
| Увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, % | Доля населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом | Увеличение, должно рассчитываться как сравнение двух показателей.  Целевой показатель определён как доля, а не увеличение доли населения. |
| Увеличение количества физкультурно - оздоровительных и спортивно- массовых мероприятий, единиц | Количество физкультурно- оздоровительных и спортивно- массовых мероприятий, единиц | Увеличение, должно рассчитываться как сравнение двух показателей.  Целевой показатель определён как количество, а не увеличение количества мероприятий. |

В разделе "Механизм реализации программы" в соответствии с п.12 пп.6) Постановления №283-н излагается взаимоувязанный комплекс мер и действий, экономических и правовых рычагов, обеспечивающих реализацию программных мероприятий.

Изложенный механизм реализации программы не позволяет определить, как будут реализоваться принципы программы, заявленные в первом разделе:

- программные мероприятия должны быть доступными для всех жителей МО «Ленский муниципальный район;

- программные мероприятия должны охватывать все возрастные и социальные группы населения: дети, молодежь, трудоспособное население, граждане пожилого возраста.

Так как в начале раздела заявлено, что реализацию мероприятий Программы осуществляет отдел по вопросам молодежи, спорта, НКО, культуры и туризма Администрации МО «Ленский муниципальный район», МБУК «Ленская межпоселенческая библиотека», МБУК «Яренский краеведческий музей», МБУК «Центр народной культуры и туризма», Отдел образования Администрации МО «Ленский муниципальный район», МБОУ ДОД «Комплексный центр дополнительного образования», ГБУЗ АО «Яренская ЦРБ». А в таблице приложения «Перечень мероприятий муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья среди населения Ленского района на 2022-2025 годы» названы иные ответственные исполнители и соисполнители. По мероприятиям 1.2, 1.3, 1.4, 2.1 заявлен только один получатель бюджетных средств МБОУ ДОД «Комплексный центр дополнительного образования» и не указан вид реализации мероприятия 1.4. указанный в приложении «Перечень мероприятий муниципальной программы…».

По мероприятию 1.1. не указано будет ли Отдел образования МО «Ленский муниципальный район» мероприятие выполнять самостоятельно, или будет привлекать муниципальные бюджетные образовательные учреждения.

Не уточнено как будет исполняться мероприятие 2.1 «Организация и проведение физкультурно – оздоровительных и спортивно - массовых мероприятий с участием населения различного возраста», так как указано что только МБОУ ДОД «Комплексный центр дополнительного образования» будет его осуществлять в масштабах всего района. Отсутствуют в соисполнителях поселения.

В нарушение п.12 Постановления №283-н в рамках данного раздела не указаны следующие меры по реализации мероприятий (групп мероприятий) программы:

- по привлечению организаций, определяемых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- по привлечению средств областного и федерального бюджетов, средств внебюджетных источников;

**3.** В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта Программы установлено, что муниципальная программа не имеет подпрограмм, объемы финансирования, предусмотренные паспортом программы, соответствуют объемам финансирования, указанных в мероприятиях программы и предоставленному расчету объемов финансирования на выполнение мероприятий муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья среди населения Ленского района на 2022-2025 годы».

**Выводы:**

1. Проект программы дублирует целевые показатели и индикаторы, мероприятия действующих муниципальных программ: «Охрана здоровья граждан Ленского района на 2020-2024 годы», «Развитие физической культуры, спорта, туризма, повышение эффективности реализации молодёжной и семейной политики в МО «Ленский муниципальный район» (2020–2024 годы)», что в дальнейшем не позволит обеспечить эффективное решение целевых задач предусматриваемых проектом Программы на территории МО «Ленский муниципальный район».

2.При проведении экспертизы установлено, что проект Программы частично составлен в нарушение Постановления Администрации МО «Ленский муниципальной район» от 30 апреля 2014 года № 283-н «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район».Структура проекта муниципальной программы содержит несоответствия между разделами в части определения соисполнителей, не определён полностью механизм исполнения программы в рамках муниципального района, наименования целевых показателей и индикаторов не соответствуют их названию в формуле расчета.

**Предложения:**

В разрезе приведенных в Заключении выводов, Контрольно-счетная комиссия МО «Ленского муниципального района» предлагает рассмотреть вопрос о целесообразности (возможности) внесения в представленный Проект муниципальной программы соответствующих изменений (уточнений).

Председатель контрольно - счетной комиссии

МО «Ленский муниципальный район» С.Е. Алексеева

Аудитор контрольно- счетной комиссии

МО «Ленский муниципальный район» А.В. Королькова