## 

## герб Ленского муниципального района

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Ленский муниципальный район»

ул. Бр.Покровских, д.19, с.Яренск, Ленский р-н, Архангельская область 165780,

тел.(818 59) 5-25-84, email [ksklensky@mail.ru](mailto:ksklensky@mail.ru)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| от 27 июля 2021 года | № 54 | Председателю Собрания депутатов МО «Ленский муниципальный район»  Т.С. Лобановой,  Главе МО «Ленский муниципальный район»  А.Г.Торкову  Заведующему  отделом по мобилизационной работе, гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям  и вопросам общественной безопасности Администрация МО «Ленский муниципальный район»  С.В.Крюкову |

## Заключение

## о результатах экспертно-аналитического мероприятия

**«Экспертиза проекта муниципальной программы»**

### 

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 8 «Положения о контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Ленский муниципальный район», утверждённого Решением Собрания депутатов МО «Ленский муниципальный район» от 29.02.2012г. № 143, с изменениями, п. 3.10 плана работы контрольно-счетной комиссии МО «Ленский муниципальный район» (далее КСК) на 2021 год

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект Постановления Администрации МО «Ленский муниципальный район» «Об утверждении муниципальной программы «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории МО «Ленский муниципальный район» от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2022-2026 годы».

3. Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия: отдел по мобилизационной работе, гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям  и вопросам общественной безопасности Администрация МО «Ленский муниципальный район».

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия с 26 июля по 30 июля 2021года.

5. Цель экспертно-аналитического мероприятия: выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков в проекте муниципальной программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального района, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций муниципального района. В ходе экспертизы осуществляется содержательное рассмотрение и оценка муниципальной программы.

6. Результаты мероприятия:

В соответствии с п.13 Постановления Администрации МО «Ленский муниципальный район» №283-н от 30 апреля 2014 года «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район» (в ред. Постановлений Администрации №54-н от 30.10.2014, №403-н от 07.09. 2015, №179-н от 21.03.2016, №420-н от 21.07.2016, №250-н от12.04.2017, №175-н от 14.03.2018, №105-н от 18.02.2019, № 619-н от 30.10 2020) (далее Постановление №283) контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Ленский муниципальный район» (далее – КСК) проведена экспертиза проекта муниципальной программы и подготовлено Заключение.

**1.** В КСК для проведения экспертизы предоставлены следующие документы:

1.1 Проект Постановления Администрации МО «Ленский муниципальный район» «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории МО «Ленский муниципальный район» от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2022-2026 годы» (далее проект Программы).

1.2. Расчет потребности на исполнение части полномочий по созданию условий для массового отдыха жителей и обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и береговым полосам (р. Яреньга д. Богослово) на сумму 97,1 тыс. руб.

Согласно положениям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерациипорядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Постановлением №212 от 07 апреля 2021 года утвержден перечень муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район», разрабатываемых в 2021 году.Муниципальная программа «Защита населения и территории МО «Ленский муниципальный район» от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2022-2026 годы» (далее проект МП) включена в утвержденный перечень.

1.3. В нарушение пп.10) п.12 Постановление №283 к проекту программы не представлены:

- пояснительная записка,

- финансово-экономическое обоснование предоставлено частично, отсутствует обоснование по расходам муниципального бюджета на сумму 2500,0 тыс. руб.

КСК отмечает, что в соответствии с Постановлением №283 п.11 пп. з)разработчик МП согласовывает с основными участниками муниципальной программы (соисполнителями) возможные сроки выполнения мероприятий, объемы и источники финансирования.По мероприятиям, предусматривающим финансирование за счет средств бюджетов поселений, подписываются соглашения (договоры) о намерениях между муниципальным заказчиком и органами местного самоуправления поселений. Такое же условие должно быть соблюдено, при планировании средств поселения в разделе программы «Ресурсное обеспечение программы».

Информации о намеривании планирования поселениями сумм в размере 1433,9 тыс. руб. для реализации муниципальной программы в представленных документах к проекту Программы не установлено.

**2.** Рассмотрев проект постановления и прилагаемые к нему документы, КСК отмечает, что проект Программы частично составлен с нарушением Постановления №283-н «Порядка разработки и реализации муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район», частично имеются несоответствия между разделами, таблицами, в том числе:

1. В паспорте проекта Программы разделы: «Задачи Программы», «Целевые Показатели и индикаторы Программы», «Ожидаемые результаты реализации Программы» совпадают с такими же разделами по подпрограммам №1,2,3 к проекту муниципальной программы, если их объединить.

Указанные в паспорте соисполнители не соответствует наименованию ответственного исполнителя (соисполнителя), указанных в таблице приложения «Перечень мероприятий муниципальной программы…»

2. В разделе I «Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами» в нарушение п.12 Постановления №283 отсутствуют основные направления деятельности Администрации в сфере реализации муниципальной программы.

3. В разделе II «Характеристика подпрограмм муниципальной программы…»:

* в нарушение п.12 пп.3) Постановления №283 не изложены механизмы реализации мероприятий (групп мероприятий) по всем трём подпрограммам, которые должны включать в себя, например, следующие меры и условия по реализации:

- по привлечению организаций, определяемых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- по привлечению средств областного, федерального бюджета и средств внебюджетных источников;

- по условиям предоставления субсидий, субвенций, дотаций и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований поселений.

* в разделе «Характеристика сферы реализации подпрограммы № 1, описание основных проблем» отсутствует описание направления деятельности Администрации по решению повышения уровня защищенности населения и территории МО «Ленский муниципальный район» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, так как в соответствии с приложением №2 к проекту Программы, будут проводиться мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС.

Исходя из анализа разделов I, II, III проекта Программы КСК отмечает, что подпрограммы муниципальной программы составлены не корректно, так как в нарушение п.4 Постановления №283 («муниципальная программа может включать в себя несколько подпрограмм с целевыми показателями, мероприятиями, сроками их исполнения и конечными результатами…»), п.7 Постановления №283 («Подпрограмма муниципальной программы – комплекс взаимоувязанных по целям, срокам и ресурсам мероприятий, направленных на решение отдельных целей и задач муниципальной программы») задачи, цели, индикаторы, ожидаемые результаты подпрограмм №1,2,3 вместе дублируют задачи, цели, индикаторы, ожидаемые результаты показателей муниципальной программы.

4. В разделе III «Цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы, целевые индикаторы и показатели» указано, что проект МП разработан во взаимодействии с государственной программой Архангельской области "Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах", утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 года №465-пп, но в нарушение приложения №1 Постановления №283 не раскрыто, как осуществляется взаимосвязь с государственной программой Архангельской области.

КСК проанализировав целевые показатели и индикаторы проекта Программы, отмечает, что их построение не соответствует приложению №1 Постановления №283, в приложении №1 к проекту Программы отсутствуют целевые индикаторы муниципальной программы, заявленные в паспорте муниципальной программы, представлены лишь индикаторы (показатели) подпрограмм №1,2,3. В тоже время в приложении №1 к проекту Программы указан порядок расчета и источники информации о значениях целевых показателей муниципальной Программы. КСК отмечает, что в порядке расчетов не указаны формы статистической отчетности применяемой при расчете показателей.

5. В разделе IV «Перечень программных мероприятий», в приложении №2 к проекту Программы ввиду того, что подпрограммы составлены некорректно КСК отмечает:

- по подпрограмме №2 запланировано одно мероприятие «Содержание добровольной пожарной охраны, строительство и ремонт пожарных водоемов на территории МО «Ленский муниципальный район» в которое входит два различных мероприятия. Из-за чего в целевых показателях и индикаторах по подпрограмме №2 отсутствует показатель «Количество отремонтированных пожарных водоемов», который, например, предусмотрен государственной программой Архангельской области от 08.10.2013 года №465-пп;

- по подпрограмме №3 по мероприятию «Передача полномочий сельским поселениям» финансовый расчет предоставлен только по МО «Сафроновское», но соисполнитель не конкретизирован.

6. В разделе V «Механизм реализации программы», при отсутствии подпрограмм, в соответствии с п.12 пп.6) Постановления №283-н должен излагаться взаимоувязанный комплекс мер и действий, экономических и правовых рычагов, обеспечивающих реализацию программных мероприятий,а также условия предоставления субсидий бюджетам поселений.

Изложенный механизм реализации программы, отсутствие изложения механизмов реализации подпрограмм во втором разделе проекта Программы не позволяют определить, как будут реализоваться мероприятия муниципальной программы.

**Выводы:**

1.При проведении экспертизы установлено, что проект Программы частично составлен в нарушение Постановления Администрации МО «Ленский муниципальной район» от 30 апреля 2014 года № 283-н «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район», не раскрыты: основные направления деятельности Администрации в сфере реализации муниципальной программы, взаимосвязь с государственной программой Архангельской области, механизмы реализации муниципальной программы.

2. Подпрограммы муниципальной программы в проекте составлены не корректно. В нарушение п.4 и п.7 Постановления Администрации МО «Ленский муниципальной район» от 30 апреля 2014 года № 283-н задачи, цели, индикаторы, ожидаемые результаты подпрограмм №1,2,3 объединенные вместе, дублируют задачи, цели, индикаторы, ожидаемые результаты показателей муниципальной программы. В результате чего в разделе проекта Программы «Цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы, целевые индикаторы и показатели» отсутствуют целевые индикаторы муниципальной программы, представлены лишь целевые индикаторы подпрограмм, в тоже время расчет показателей указан как расчет показателей муниципальной программы.

3. Не предоставлено финансово-экономическое обоснование по расходам муниципального бюджета на сумму 2500,0 тыс. руб.

Не предоставленаинформация о намеривании планирования поселениями сумм на реализацию муниципальной программы в размере 1433,9 тыс. руб.

**Предложения:**

В разрезе приведенных в Заключение выводов, Контрольно-счетная комиссия МО «Ленского муниципального района» предлагает:

1. Привести проект Программы в соответствие с Постановлением № 283-н от 30 апреля 2014 года «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район».

2. Предоставить финансово-экономическое обоснование по расходам муниципального бюджета на сумму 2500,0 тыс. руб., информацию о намеривании планирования поселениями сумм на реализацию муниципальной программы в размере 1433,9 тыс. руб.

3. Письменно проинформировать контрольно-счетную комиссию муниципального образования «Ленский муниципальный район» о результатах рассмотрения настоящего заключения и принятых мерах в течение месяца со дня его получения.

Председатель контрольно - счетной комиссии

МО «Ленский муниципальный район» С.Е. Алексеева