

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности Администрации муниципального образования «Ленский муниципальный район»

1. Общие положения. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2015 № 2258-р, постановления Правительства Архангельской области от 26.02.2019 № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области» Администрацией МО «Ленский муниципальный район» постановлением от 15.04.2019 № 238 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации МО «Ленский муниципальный район» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации МО «Ленский муниципальный район» (далее – Положение), определено уполномоченное подразделение администрации района, ответственное за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением. Уполномоченным органом, ответственным за внедрение антимонопольного комплаенса, определен юридический отдел администрации.

Постановлением Администрации МО «Ленский муниципальный район» от 22.04.2020 года № 226 в Положение в соответствии с требованиями действующего законодательства внесены следующие изменения (дополнения): Положение дополнено разделом VII «Порядок обучения и ознакомления муниципальных служащих и работников Администрации МО «Ленский муниципальный район» с антимонопольным комплаенсом».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте МО «Ленский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства. Согласно постановлению Администрации МО «Ленский муниципальный район» от 15.04.2019 № 238 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации МО «Ленский муниципальный район» на регулярной основе проводятся: анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации МО «Ленский муниципальный район» за предыдущие 3 года не реже одного раза в год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел); анализ нормативных правовых актов Администрации МО «Ленский муниципальный район» в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства; анализ проектов нормативных правовых актов Администрации МО «Ленский муниципальный район», в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства; мониторинг и анализ практики применения Администрацией МО «Ленский муниципальный район» антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации МО «Ленский муниципальный район» за 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства). В целях проведения указанного мероприятия уполномоченным подразделением у структурных подразделений Администрации МО «Ленский муниципальный район» была запрошена и проанализирована информация о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации МО «Ленский муниципальный район» за 3 года.

По результатам анализа представленной информации необходимо отметить следующее.

Антимонопольным органом по Архангельской области в 2021 году выявлено два нарушения законодательства в сфере закупок Единой комиссией Администрации МО «Ленский муниципальный район» по осуществлению закупок (нарушение части 5 статьи 31, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), в связи с поступлением жалобы, нарушение было устранено, правовых последствий не последовало. Также антимонопольным органом в отношении Администрации МО «Ленский муниципальный район» в 2021 году возбуждено дело по признакам нарушения предусмотренного ч.10 ст.7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися». По итогам рассмотрения данного дела об административном правонарушении Администрация МО «Ленский муниципальный район» привлечена к административной ответственности - назначен штраф.

В целях недопущения повторения нарушений, замечания, указанные антимонопольным органом, учитываются при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также при проведении торгов и продажи муниципального имущества.

Акты реагирования антимонопольного органа за период 2022-2023 годов представлены не были. 2022 год – 0 предписаний антимонопольного органа, 2023 год – 0 предписаний антимонопольного органа.

В 2021 году контрольно-ревизионным отделом Администрации МО «Ленский муниципальный район» проведено 6 проверок, в ходе которых выявлено 2 нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальными заказчиками, содержащих признаки административных правонарушений, а именно: нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с привлечением виновного должностного лица к административной ответственности, предусмотренной частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2022 году отделом контрольно-ревизионной работы Администрации МО «Ленский муниципальный район» проведено 7 проверок, в ходе которых выявлено 14 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

муниципальными заказчиками, содержащих признаки административных правонарушений, а именно: нарушения, связанные с соблюдением требований по планированию закупок; нарушения, связанные с размещением план-графика; нарушения, связанные с обоснованием начальной максимальной ценой контракта; нарушения, связанные с ч.2 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"; нарушения, связанные с отсутствием срока действия договора. Все нарушения выявлены в МБОУ «Ленская средняя школа». В связи с истечением срока привлечения к административной ответственности, правовых последствий для муниципального заказчика не последовало.

В 2023 году отделом контрольно-ревизионной работы Администрации МО «Ленский муниципальный район» проведено 5 контрольных мероприятий, в том числе 1 контрольное мероприятие в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. В ходе проведения проверки правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации «Об административных правонарушениях» не установлено.

2.2. Анализ нормативных правовых актов Администрации МО «Ленский муниципальный район» за период 2021-2023 годов:

- по итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству;

- в судебных инстанциях не осуществлялось рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией МО «Ленский муниципальный район» норм антимонопольного законодательства;

- отсутствуют нормативные правовые акты Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства за анализируемый период.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации МО «Ленский муниципальный район» на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства. При проведении правовой и антикоррупционной экспертиз проектов, поступающих на согласование в период 2021-2023 годов риски нарушения антимонопольного законодательства, не выявлены.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения Администрации МО «Ленский муниципальный район» антимонопольного законодательства. Ситуаций конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих Администрации МО «Ленский муниципальный район» в 2021-2023 годах в сфере функционирования антимонопольного комплаенса не выявлено.

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации МО «Ленский муниципальный район».

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации МО «Ленский муниципальный район» устанавливаются следующие ключевые показатели: а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации МО «Ленский муниципальный район»; б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства

в проектах нормативных правовых актов Администрации МО «Ленский муниципальный район»; в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации МО «Ленский муниципальный район»; г) доля сотрудников Администрации МО «Ленский муниципальный район» в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации МО «Ленский муниципальный район» осуществляется на основании методики, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службой России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» (далее – Методика).

В соответствии с обозначенными нормами в 2023 году достигнуты следующие значения ключевых показателей:

а) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации МО «Ленский муниципальный район» рассчитывается по формуле: $KCH = KHP2021 / KHoп$, где KCH – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации МО «Ленский муниципальный район» по сравнению с 2021 годом; KHP2021 – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации МО «Ленский муниципальный район» в 2021 году; KHoп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации МО «Ленский муниципальный район» в отчетном периоде (в 2023 году). $KCH = 3 / 0,1 = 30$. Таким образом, установлено, что произошло снижение количества нарушений антимонопольного законодательства в Администрации МО «Ленский муниципальный район» в 2023 году по сравнению с 2021 годом.

б) Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации МО «Ленский муниципальный район» рассчитывается по формуле: $Kэппа = Kппа / KHoп$, где Kэппа – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации МО «Ленский муниципальный район»; Kппа – количество проектов нормативных правовых актов Администрации МО «Ленский муниципальный район», в которых данным органом местного самоуправления выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в 2023 году); KHoп – количество нормативных правовых актов Администрации МО «Ленский муниципальный район», в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в 2023 году). $Kэппа = 0,1 / 0,1 = 1$.

в) Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации МО «Ленский муниципальный район» рассчитывается по формуле: $Kэппа = Kппа / KHoп$, где Kэппа – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации МО «Ленский муниципальный район»; Kппа – количество

нормативных правовых актов Администрации МО «Ленский муниципальный район», в которых данным органом местного самоуправления выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в 2023 году); КНоп – количество правовых актов Администрации МО «Ленский муниципальный район», в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в 2023 году). $K_{эппа} = 0,1/0,1 = 1$.

Согласно Методике, при эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть, при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение нормативных правовых актов, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть, низкое значение знаменателя). Таким образом, значение указанного выше ключевого показателя будет тем выше, чем эффективнее данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченным подразделением (должностным лицом). И наоборот, при невысоком значении долей нормативных правовых актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель), низкие значения ключевого показателя будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий. В 2023 году количество проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Администрации МО «Ленский муниципальный район», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равно нулю. Количество проектов нормативных правовых актов и нормативно правовых актов Администрации МО «Ленский муниципальный район», в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, также равно нулю, что позволяет сделать вывод об более эффективном мониторинге указанных нормативных правовых актов на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с аналогичным периодом прошлых лет.

г) доля сотрудников Администрации МО «Ленский муниципальный район», в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле: $ДСо = КСо/КСобщ$, где ДСо – доля сотрудников Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу; КСо – количество сотрудников Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу; КСобщ – общее количество сотрудников Администрации, должностные обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства. $ДСо = 1/4 = 0,25$.

4. Выводы по результатам проведенного анализа. Изучив все необходимые материалы и получив достаточное количество необходимой информации для проведения анализа, можно сделать вывод о том, что в 2023 году антимонопольным органом не выявлено нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации МО «Ленский муниципальный район», отсутствуют факты привлечения должностных лиц Администрации к

административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Высокие риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере проведения закупок для муниципальных нужд. Причинами стабильно сохраняющихся рисков нарушений в данной сфере по-прежнему являются часто вносимые в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменения, не позволяющие обеспечивать стабильное правоприменение, а также отсутствие в отраслевых отделах Администрации узких специалистов в данной области законодательства.

Для снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией района уполномоченным органом осуществлялся мониторинг антимонопольного законодательства, изучалась судебная практика, должностные лица занимались самообразованием.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, договоров, соглашений, на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов.

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2022 году Администрацией МО «Ленский муниципальный район» было разработано и утверждено распоряжение от 30.09.2022 № 245 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в Администрации МО «Ленский муниципальный район в 2023 году». По итогам проведения анализа за 2023 год можно отметить, что План мероприятий «дорожной карты» был выполнен.

В связи с положительной динамикой работы в рамках Плана мероприятий «дорожной карты», на 2024 год разработано аналогичное распоряжение «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в Администрации МО «Ленский муниципальный район» в 2024 году».

Исполняющий обязанности
Главы МО «Ленский муниципальный район»



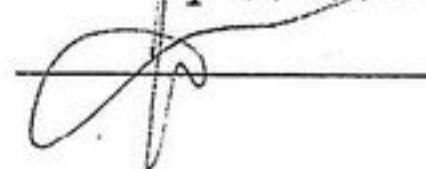
И.Е. Чукичева

Утвержден:

Общественным Советом
МО «Ленский муниципальный район»

« 7 » февраля 2024 года

Председатель Совета



В.А. Додонов